

## УТВЕРЖДАЮ

Начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации  
Города Ульяновска



Е. А. Беркутов

2021

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск».

### **1. Анализ и описание профилактической деятельности контрольного органа.**

На основании Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее - Положение о муниципальном контроле), утверждённого решением Ульяновской Городской Думы от 29.12.2021 № 239, и действующего с 1 января 2022 года в соответствии со статьёй 23<sup>14</sup> Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация города Ульяновска в

лице Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска (далее – Администрация, Управление) осуществляет муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее – муниципальный контроль).

Программа профилактики направлена на предупреждение и предотвращение контролируруемыми лицами нарушений реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск», необходимых для развития, обеспечения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определённых для неё в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения муниципального образования «город Ульяновск».

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального контроля не проводятся.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией и Управлением осуществляются мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством размещения на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования по муниципальному контролю, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемого лица в государственных информационных системах (при их наличии), проведение совещаний по мере необходимости с руководителями ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, по завершению совещаний обеспечение вручения раздаточного материала участникам и в иных формах.

Проведение консультаций в ходе личных приёмов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Проведение данных мероприятий преимущественно в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи.

## 2. Цели и задачи реализации Программы.

Целями реализации Программы являются проведение профилактических мероприятий:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемым лицом;
- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск», необходимых для развития, обеспечения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определённых для неё в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения муниципального образования «город Ульяновск»;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведение обязательных требований до контролируемого лица, способов их соблюдения;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы являются:

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения.

1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

#### **IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля устранённых нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований;

б) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий;

в) доля отменённых результатов контрольных мероприятий;

г) доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия;

д) доля отменённых в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным органом постановлений, за исключением постановлений, отменённых на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

количество устранённых нарушений обязательных требований из числа выявленных нарушений;

количество отменённых результатов контрольных мероприятий;

количество удовлетворённых жалоб на действия (бездействие) контрольных органов и (или) должностных лиц при проведении контрольных мероприятий.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о муниципальном контроле в соответствии со статьёй 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

**Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	По мере необходимости в течение года
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемого лица в государственных информационных системах (при их наличии) при направлении их в адрес администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, предусмотренной п. 2.6 Положения о муниципальном контроле	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объек-	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения право-

		тов теплоснабжения в муниципальном образовании «город Ульяновск», размещение утверждённого доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации города Ульяновска в срок до 1 июля, следующего за отчётным годом		примени- тельной практики) <sup>1</sup>
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, по обращениям контролируемого лица и его представителя по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля. Консультирование осуществляется посредством телефонной связи, видеоконференц-связи, на личном приёме, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	В течение года (при наличии оснований)
5.	Профилактический визит	Проведение должностными лицами органа муниципального контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видеоконференц-связи.	Отдел инженерной инфраструктуры и энергосбережения	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).